



Broj: 01.02-50-1-955-6/07
Sarajevo, 13. decembar 2007. godine

Na osnovu člana 35. stav 1. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i člana 31. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Interresorna radna grupa podnosi Domu naroda i Predstavnicičkom domu sljedeći:

IZVJEŠTAJ
O RADU INTERRESORNE RADNE GRUPE ZA IZRADU PRIJEDLOGA
IZMJENA I DOPUNA IZBORNOG ZAKONA BiH, ZAKONA O SUKOBU INTERESA
U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH I ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH
STRANAKA

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine je, na 11. sjednici održanoj 26.04.2007. godine, predložila Predstavničkom domu Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine da formira Interresornu radnu grupu za izradu Prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka (u daljem tekstu Interresorna radna grupa). Predstavnički dom je, uvažavajući prijedlog Ustavnopravne komisije, na 9. sjednici održanoj 23.05.2007. godine, u Interresornu radnu grupu imenovao poslanike: dr. Milorada Živkovića, Niku Lozančića i Šefika Džaferovića. Dom naroda je, na 6. sjednici održanoj 29.06.2007. godine u Interresornu radnu grupu imenovao delegate: Iliju Filipovića, dr. Mladena Ivanića i Almu Čolo. Vijeće ministara BiH je na svojoj 11. sjednici održanoj 24.05.2007. godine kao članove Interresorne radne grupe imenovalo Ministra pravde Barišu Čolaka, Ministra civilnih poslova Sredoju Novića i Ministra za ljudska prava i izbjeglice dr. Safeta Halilovića. Kao članovi Interresorne radne grupe imenovani su članovi Centralne izborne komisije BiH: Branko Petrić, Mile Kudić, dr. Suad Arnautović i Vehid Šehić. Centralna izborna komisija BiH je na 47. sjednici održanoj 13.09.2007. godine umjesto Vehida Šehića imenovala Irenu Hadžiabdić, a na osnovu Odluke Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj 01-50-1-15-13/07 od 05.09.2007. godine, kojom je Irena Hadžiabdić imenovana za člana Centralne izborne komisije BiH, jer je Vehidu Šehiću istekao mandat za vršenje funkcije člana Centralne izborne komisije BiH.

Interresorna radna grupa je do sada održala ukupno 16 sjednica (7 sjednica uz 9 nastavaka 4. sjednice). Napominjemo da su sve sjednice bile cjelodnevne, a da bi se uspješno radilo, članovi su morali detaljno razmatrati sve pristigle materijale i pripremljeni dolaziti na sjednice. Interresorna radna grupa je svoju 1. sjednicu održala 06.07.2007. godine, na kojoj je najprije konstituirala Interresornu radnu grupu tako što je izabrala:

- a) za predsjedavajućeg Šefika Džaferovića,
- b) za prvog zamjenika dr. Milorada Živkovića, i
- c) za drugog zamjenika Iliju Filipovića.

Nakon toga je formirala Sekretarijat Interresorne radne grupe čije rukovodstvo čine:

- a) Milan Zjajić, ispred Parlamentarne skupštine BiH;
- b) Zlata Kokorović ispred Centralne izborne komisije BiH i
- c) Jadranka Matić ispred Vijeća ministara BiH.

Za izvjestioce za zakone izabrani su:

- a) Dr. Suad Arnautović za Izborni zakon BiH
- b) Branko Petrić za Zakon o finansiranju političkih stranaka i
- c) Vehid Šehić za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s tim da je

Centralna izborna komisija BiH na svojoj 47. sjednici održanoj 13.09.2007. godine, umjesto Vehida Šehića za izvjestioca imenovala Milu Kudića.

13-12-2007

Interresorna radna grupa je donijela Poslovnik o radu Interresorne radne grupe. U skladu sa Poslovnikom o radu, na svakoj sjednici su vođeni zapisnici, a takođe je vršeno i tonsko snimanje svih sjednica, te je Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH sačinjavala transkripte sa sjednica. Zapisnici i stenogrami se nalaze u arhivi Parlamentarne skupštine BiH i svi zainteresovani mogu izvršiti uvid u iste.

Interresorna radna grupa donijela je zaključak da se zatraže prijedlozi i inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka u pismenoj formi, od svih poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Pristigle inicijative su:

1. Centri civilnih inicijativa - Prijedlog za dopunu Izbornog zakona BiH;
2. Transparency international BiH - Preporuke za unapređenje zakonskog okvira i funkcionisanja institucija;
3. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (zajednička inicijativa Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Gender centra FBiH i Gender centra RS)
4. Udruženje izbornih zvaničnika - Sugestije u vezi sa izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Zaključci sa radionica u Neumu;
5. Šefik Džaferović i Alma Čolo - Prijedlozi u vezi sa Izbornim zakonom BiH, Zakonom o sukobu interesa u institucijama BiH i Zakonom o finansiranju političkih stranaka;
6. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Kongres Bošnjaka Sjeverne Amerike, Općinsko vijeće Općine Olovo, Općinsko vijeće Općine Tuzla, Izborna komisija Brčko Distrikta BiH, Hrvatska seljačka stranka i Direkcija za implementaciju projekta CIPS (MCP) - Inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka;
7. OSCE - Prijedlog tačaka za razmatranje prilikom revizije Izbornog zakona BiH;
8. Bosanska stranka – BOSS - Prijedlog za izmjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka;
9. Dr. Milorad Živković - Amandmani na Izborni zakon BiH;
10. Klub intelektualaca Srebrenice - Inicijativa za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH;
11. Dr. Mladen Ivanić – Sugestije u vezi sa Izbornim zakonom BiH ;
12. Dr. Suad Arnautović;
13. Almir Terzić i
14. Vasilija Ibrahimagić, dr. Tihomir Knežiček, Jusić Nedžad – članovi i kandidati za članove za Vijeće nacionalnih manjina pri Parlamentarnoj skupštini BiH

Interresorna radna grupa je prioritet dala izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, obzirom da se u 2008. godini održavaju općinski izbori. Tako da je na 4. sjednici počela da razmatra inicijative vezane za Izborni zakon BiH. Prijedlozi koji se odnose na Izborni zakon BiH su sljedeći:

1. *Centar civilnih inicijativa* predlaže dopunu Poglavlja 14 (Ponovni, odgođeni i prijevremeni izbori) sa institutom „vanrednih izbora“, i nadalje u svom prijedlogu daju konkretan prijedlog kojim se reguliše način provođenja vanrednih izbora u slučajevima kada se zakonodavni organ (skupština, vijeće, dom i sl.) odgovarajućeg nivoa ne konstituiše u roku od 60 dana od dana potvrđivanja rezultata izbora za taj zakonodavni organ od strane Centralne izborne komisije BiH i ako nadležni zakonodavni organ (skupština, dom, vijeće i sl.) ne izabere, odnosno ako ne potvrdi izvršni organ (vijeće ministara, vlada i sl.) u okviru roka od 90 dana od dana potvrđivanja rezultata izbora za taj zakonodavni organ od strane Centralne izborne komisije BiH. Vanredne izbore raspisuje Centralna izborna komisija BiH. Interresorna radna grupa nije prihvatila prijedlog Centra civilnih inicijativa iz razloga što je ova materija predmet Ustava Bosne i Hercegovine koji je potrebno izmijeniti u tom pravcu.
2. *Transparensy international* predlaže da se materija koja reguliše finansiranje političkih stranaka i izbornih kampanja u Bosni i Hercegovini (prikupljanje sredstava odnosno finansiranje i trošenje sredstava za redovno poslovanje i izborne kampanje) trebalo bi objediniti u jedinstveni Zakon o finansiranju političkih partija i obavezati izabrane zvaničnike da podnose

izvještaje o svom imovinskom stanju na kraju svake godine, te nakon prestanka obavljanja funkcije, a ne samo prije preuzimanja funkcije. Interresorna radna grupa nije prihvatila prijedlog Transparency international, jer finansiranje izborne kampanje još uvijek treba biti regulisano Izbornim zakonom BiH a ne Zakonom o finansiranju političkih stranaka, dok prijedlog, da izabrani zvaničnici podnose izvještaj o svom imovinskom stanju na kraju mandata, se nalazi u prijedlogu teksta zakona.

3. *Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (zajednička inicijativa Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Gender centra FBiH i Gender centra RS)* predlaže usklađivanje Izbornog zakona BiH sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, u smislu da kandidatske liste budu tako sastavljene, da na svakom drugom mjestu bude osoba različitog spola (muškarac-žena), zatim jednak tretman svih kandidata, uključujući i žene u predizbornim aktivnostima, prilikom utvrđivanja nosioca kandidatskih lista, u sastavu izbornih tijela (komisija i BO) od općinske razine do Centralne izborne komisije BiH i iskazivanje statističkih podataka razvrstanih po spolu za svaki dio izbornog procesa. Interresorna radna grupa je mišljenja da ravnopravna zastupljenost spolova na kandidantskim listama je ispoštovana odredbama Izbornog zakona BiH, dok je predložila u tekstu Prijedloga Zakona da će se u tijelima za imlementaciju izbora nastojati osigurati najmanje 1/3 manje zastupljenog spola od ukupnog broja članova tog tijela. Statistički podaci o izborima se iskazuju prema spolu prema odredbama važećeg zakona.
4. *Udruženje izbornih zvaničnika* je predložilo da se imenovanje članova biračkih odbora provodi putem javnog poziva iz reda zaposlenih u organima uprave, zatim su predložili određena rješenja u postupku stručne spreme i izbornog iskustva članova općinskih izbornih komisija, prilikom njihovog izbora i imenovanja, obaveznu edukaciju članova i ulogu općinske izborne komisije u zaštiti izbornog prava i ulogu centra za birački spisak. Interresorna radna grupa nije prihvatila prijedlog Udruženja izbornih zvaničnika, jer je predložila novo rješenje za imenovanje biračkih odbora u Prijedlogu Izbornog zakona BiH. Takođe, određeni prijedlozi koji se odnose na općinske izborne komisije i centre za birački spisak, su već ugrađeni u Prijedlog Zakona.
5. *Šefik Džaferović, poslanik u Predstavničkom domu PSBiH i Alma Čolo, delegat u Domu naroda PSBiH, dr. Suad Arnautović, zatim Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH i Kongresa Bošnjaka Sjeverne Amerike* dostavili su inicijative istog sadržaja, u kojim predlažu da se omogući ostvarivanje aktivnog biračkog prava državljanima Bosne i Hercegovine koji žive u inostranstvu, bilo da imaju status izbjeglice ili privremeno borave u inostranstvu; da glasaju lično u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine, zatim da registracija birača putem pošte bude kontinuiran proces i da se državljani Bosne i Hercegovine, koji imaju biračko pravo, mogu registrovati elektronskim putem (putem interneta); da u izvod iz konačnog Centralnog biračkog spiska, za birače koji glasaju izvan Bosne i Hercegovine budu uključeni podaci iz evidencije projekta „CIPS“ o izdatim pasošima u inostranstvu. Interresorna radna grupa je mišljenja ugradila u Prijedlog teksta Izbornog zakona BiH, izuzev evidencije o pasošima izdatim u inostranstvu državljanima Bosne i Hercegovine.
6. *Hrvatska seljačka stranka BiH* predlaže uvođenje nacionalnih kvota i poštovanje Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o konstitutivnosti naroda, kako bi se osigurala konstitutivna zastupljenost u organima na svim nivoima. Interresorna radna grupa nije se usaglasila oko ovog prijedloga.
7. *Ministarstvo civilnih poslova / Direkcija za implementaciju projekta «CIPS»* predložila je izmjene člana 3.5 kojim se preciziraju nadležnosti i odgovornosti organa, koji tehnički održava evidenciju Centralnog biračkog spiska, organa koji vode službene evidencije o podacima sadržanim u Centralnom biračkom spisku i Centralne izborne komisije BiH. Interresorna radna grupa je prihvatila ovaj prijedlog.
8. *Općinsko vijeće Općine Olovo* predlaže da u Kantonalnim skupštinama treba da budu zastupljene sve općine u kantonalnoj skupštini, sa najmanje jednim poslanikom iz političke stranke, koalicije ili nezavisnog kandidata, koji je dobio najviše glasova na izborima za kantonalnu skupštinu. Interresorna radna grupa nije se usaglasila oko ovog prijedloga.

9. *Općinsko vijeće Općine Tuzla* predlaže da se pojednostavi izborni proces u dijelu koji se odnosi na izgled i veličinu glasačkih listića, način formiranja izbornih listi, povećanje broja članova općinske izborne komisije za općine preko 100 hiljada birača i sl. Interresorna radna grupa je već ugradila u Prijedlog teksta Izbornog zakona BiH da općinska izborna komisija može imati sedam članova.
10. *Merce Castells Vicente, Election Adviser Cabinet of the Head of Mission OSCE Mission to BiH* predlaže, da članovi Općinske izborne komisije i biračkog odbora, koji nisu prisustvovali obuci koju je organizovala Centralna izborna komisija BiH, nisu podobni za ponovno imenovanje, zatim preciziranje konkretnih kršenja koja se smatraju dovoljno ozbiljnim za decertifikaciju kandidata i stranaka. Uslovi za decertifikaciju trebaju biti definirani – izraz „anti-dejtonske“ izjave i aktivnosti treba zamijeniti sadržajem onih izjava i aktivnosti koji sadrže, npr., „govor mržnje“, „poticanje na nasilje“. Predlaže da se u Zakon treba precizirati da li su koalicije ovlaštene predlagači kandidatskih listi za indirektno izbore, ili nisu, zatim obuhvatiti problem iscrpljenih kandidatskih listi (kompenzacijske liste, nezavisni kandidati...). Predlaže promjenu Sainte-Lague formule, koja se koristi za izračunavanje broja mandata koje je osvojio politički subjekt, sa Ohmovom formulom.
- Nezavisni kandidati bi trebali učestvovati u dodjeli kompenzacijskih mandata i dodjeli rezervnih mjesta za konstitutivne narode, na isti način na koji učestvuju stranke i koalicije. U Zakonu regulisati treći krug u dodjeli nepopunjenih mjesta u Domu naroda FBiH. Poglavlje 13 A, koje regulira zastupljenost manjine u skupštini opštine/općinsko vijeće, treba biti revidirano ili izbrisano. (*utvrditi donji cenzus*) ova inicijativa upućuje na izmjene člana 13.14 stav (2) koja glasi: riječi „3%“ zamjenjuju se sa riječima: „od 2 do 3% ili od 1 do 3%“ i člana 13.14 stav (3) koja glasi: riječi „3%“ zamjenjuju se sa riječima: „od 3,01 do 10%“. Zatim predlažu da Zakon treba precizirati da stranke i kandidati, koji ne ispoštuju svoje zakonske obaveze prema Centralnoj izbornoj komisiji BiH, nemaju pravo na kandidaturu (stranke koje nisu podnijele obavezne finansijske izvještaje općinskoj izbornoj komisiji: godišnji, izborna kampanja). Nadalje navode da se pojednostavi sistem. Država veličine Bosne i Hercegovine ne bi trebala imati šest odvojenih sistema za izbor općinskih vlasti. Trebalo bi uložiti napore u usklađivanje / pojednostavljenje izbornih propisa, te broj tipova glasačkih listića bi se takođe mogao smanjiti. Interresorna radna grupa nije usvojila i ugradila niz prijedloga Merce Castells Vicente, dok neka rješenja nisu prihvaćena jer ista zahtjevaju izmjene ustava i predložena su u vidu preporuka Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, da se iniciraju izmjene ustava i zakona.
11. *Klub intelektualaca Srebrenice* predlaže da se izbor odbornika, u pogledu nacionalne zastupljenosti, u skupštini općine Srebrenica uredi na sličan način kao što je uređen izbor vijećnika u gradsko vijeće Grada Mostara, poslanika u Narodnoj skupštini Republike Srpske i poslanika u Skupštini Brčko Distrikta BiH, odnosno da se sastav skupštine općine Srebrenica popunjava srazmjerno procentualnom odnosu konstitutivnih naroda prema popisu iz 1991. godine. Interresorna radna grupa nije prihvatila ovaj prijedlog.
12. *Izborna komisija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine* predlaže drugi način popunjavanja članova biračkih odbora, njihovu obuku i rad na sami dan izbora, biračku opciju, odnosno određivanje entitetskog državljanstva stanovnika Brčko Distrikta BiH. Interresorna radna grupa nije prihvatila ovaj prijedlog.
13. *Dr. Milorad Živković -poslanik Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH* i član Interresorne radne grupe, predložio je niz konkretnih prijedloga za izmjene i dopune određenih članova Izbornog zakona BiH. Interresorna radna grupa je prihvatila prijedlog da se u članu 4.24 dodaje novi stav 3 koji glasi: “Kandidatska lista za kompenzacijske mandate može sadržati maksimalno onoliko imena kandidata koliko je političkoj stranci ili koaliciji već ovjereno na svim redovnim kandidatskim listama za sve višečlane izborne jedinice jednog entiteta i za isti izborni nivo.” Isto tako prihvaćen je i prijedlog koji se odnosi na rokove objavljivanja preliminarних, nezvaničnih rezultata izbora. O ostalim prijedlozima nije postignuta saglasnost, a jedan broj prijedloga je predložen u vidu preporuka Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da se iniciraju izmjene ustava i zakona.

14. Dr. Mladen Ivanić predlaže da se definiše postupak izbora delegata u Dom naroda Parlamenta FBiH, regulisanje da mandat treba da pripada političkoj stranci, među razloge koji su navedeni kao legitimni za prestanak mandata navesti i isključenje poslanika iz političke stranke koja ga je kandidovala, da se reguliše pitanje sigurnost izbornog materijala kada stigne u općinske izborne komisije, ograničiti jednom licu broj onih kojima ono može pružiti pomoć prilikom glasanja, zatim da se briše odredba o neposrednom izboru načelnika općine i da izbor u oba entiteta bude identičan. Da se pojedine zabrane definišu vrstom djela tačnije prekršaja i da se sve to smjesti u jedno poglavlje npr. Kaznene odredbe. Obaveza nadležnog organa da obavjesti sve podnosiocima zahtjeva za održavanje javnog skupa o redoslijedu održavanja javnog skupa. Interresorna radna grupa je prihvatila prijedlog da je nadležni organ obavezan da obavjesti sve podnosiocima zahtjeva za održavanje javnog skupa, a neki su već ugrađeni u Prijedlog teksta Zakona (Kaznene odredbe). O ostalim prijedlozima nije postignuta saglasnost, a jedan broj prijedloga je predložen u vidu preporuka Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da se iniciraju izmjene ustava i zakona.

15. Dr. Suad Arnautović, član Centralne izborne komisije BiH i član Interresorne radne grupe, predložio je niz konkretnih prijedloga za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, koji se odnose prije svega, na dopunu člana 1.13, u smislu obaveze političkih subjekata, da, prilikom potpisivanja izjave o poštivanju Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, u izjavi navede da će čuvati suverenitet, teritorijalni integritet, političku nezavisnost i međunarodni subjektivitet BiH, te da ukoliko se ustanovi da je nosilac mandata odnosno politička stranka, koalicija ili nezavisni kandidat, svojim aktivnostima djelovao ili djeluje suprotno potpisanoj izjavi, Centralna izborna komisija BiH će poništiti njihovu ovjeru i oduzeti mandat izabranom nosiocu mandata. Zatim predlaže da se u članu 4.19 propiše obaveza političkog subjekta da je dužan uz kandidatsku listu podnijeti i ljekarsko uvjerenje kao dokaz o sposobnosti za vršenje javne funkcije. Da se član 7.3 tačka 7. Zakona koja propisuje zabranu korištenja jezika mržnje u izbornoj kampanji dopuni i precizira da i izjave ili aktivnosti, koje sadrže jezik raspirivanja međunarodne mržnje, javno upućene prema konstitutivnim narodima ili grupi ostalih u Bosni i Hercegovini, međunarodnoj zajednici, medijima i njihovim urednicima i novinarima, predstavnicima pravosudnih organa, drugih organa vlasti i drugim institucijama, građanima na javnim skupovima i tribinama i pozivanja na rušenje i podiranje ustavnog sistema Bosne i Hercegovine, će se smatrati jezikom koji bi nekoga mogao navesti ili podstaći na nasilje ili širenje mržnje. Inicijativa se odnosila i na dodavanje novog člana 7.4a kojim se propisuje da su politički subjekti obavezni pridržavati se Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini u svojim aktivnostima, u periodu koji počinje od dana raspisivanja izbora do perioda utvrđenog u članu 7.4. Ukoliko politički subjekt postupa suprotno, Centralna izborna komisija BiH upozorit će politički subjekt da prekine takve aktivnosti, a ako politički subjekt ne postupi u skladu sa upozorenjem, ovakvo upozorenje će predstavljati otežavajuću okolnost prilikom izricanja sankcija. Predložena je inicijativa za dopunu Poglavlja 13. novim članom 13.1a kojim bi se propisalo da sastav izabranog općinskog vijeća odnosno skupštine opštine treba da odražava strukturu stanovništva date općine prema posljednjem popisu stanovništva koji je izvršila država Bosne i Hercegovine uz maksimalno dozvoljeno odstupanje +/-20%, i u slučaju da sastav izabranog općinskog vijeća odnosno skupštine opštine nije u skladu sa navedenim, Centralna izborna komisija BiH će izvršiti dodjelu mandata po prethodno propisanom postupku. O ovim prijedlozima nije postignuta saglasnost Interresorne radne grupe. Najznačajniji prijedlozi koje je Interresorna radna grupa usvojila, odnose se na definisanje određenih izraza korištenih u ovom Zakonu („općinska izborna komisija“, „raseljeno lice“, „izbjeglo lice“, „parlamentarna stranka“), zatim da politički subjekt može na kandidatskoj listi predložiti pet kandidata više od broja mandata koji se dodjeljuju političkoj stranci ili koaliciji, zatim da se kandidatske liste za kompenzacijske mandate objavljuju i u sredstvima javnog informisanja, da broj birača za jedno biračko mjesto ne prelazi 800 birača. Jedan broj prijedloga je predložen u vidu preporuka Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da se iniciraju izmjene ustava i zakona.

16. Almir Terzić predlaže da se od lokalnih izbora 2008. godine kada će se svakako održati izbori za općinska vijeća u BiH, uspostavi posebna izborna jedinica na području četiri gradske općine (Grada Sarajeva) te da se održe neposredni izbori i za vijećnike Gradskog vijeća Sarajeva. U skladu s tim osigurati i da se izvršna vlast – gradonačelnik i njegovi zamjenici također izaberu

na neposrednim izborima, po uzoru na općinske načelnike u BiH i povećanje izbornog praga na četiri posto. Interresorna radna grupa nije prihvatila ove prijedloge.

17. Vasilija Ibrahimagić, dr. Tihomir Knežiček, Justić Nedžad – članovi i kandidati za članove za Vijeće nacionalnih manjina pri Parlamentarnoj skupštini BiH daju komentare i manje intervjue u vezi učešća predstavnika nacionalnih manjina u izborima za općinski nivo.

Treba istaći da o svim prijedlozima ugrađenim u Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama izbornog zakona BiH Interresorna radna grupa je postigla konsensus. Svaki član Interresorne radne grupe zadržava pravo da u parlamentarnoj proceduri razmatranja prijedloga teksta Zakona ulaže amandmane, koje je iznosio na Interresornoj radnoj grupi ili nove.

Interresorna radna grupa je zaključila da se upute četiri preporuke Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine koje se odnose na dopune Ustava Bosne i Hercegovine kojim bi se precizirali rokovi za konstituisanje zakonodavne i izvršne vlasti nakon održanih izbora na svim nivoima u Bosni i Hercegovini i utvrdi mogućnost raspisivanja vanrednih izbora, zatim dopune Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima bi se dopunila odredba koja reguliše način izbora delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, da preispita odredbe Zakona o popunjavanju upražnjenog mjesta člana Predsjedništva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 21/00) i reguliranje načina izbora članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine i da pokrene inicijativu za harmonizaciju propisa koji regulišu način izbora općinskih načelnika u oba entiteta.

Svim sjednicama Interresorne radne grupe su prisustvovali ovlaštteni predstavnici OHR-a i OSCE-a kao posmatrači i aktivno učestvovali u razmatranju prijedloga, davanju određenih mišljenja i sugestija na predložene izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.

Sjednice Interresorne radne grupe su bile otvorene za javnost i na taj način je javnost upoznata sa aktivnostima Interresorne radne grupe i najznačajnijim prijedlozima izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH. Pored toga, izdata su saopćenja za javnost-javni pozivi, te dato više izjava za javnost i intervjua od pojedinih članova Interresorne radne grupe.

Interresorna radna grupa je razmotrila i pitanje potrebe za usaglašavanjem Izbornog zakona BiH u svijetlu postavljenih uputa Vijeća Evrope, i u tom pravcu predložene su izmjene koje se odnose na usklađivanje ovog zakona sa Zakonom o zaštiti pripadnika nacionalnih manjina u BiH.



PREDSJEDAVAJUĆI
INTERRESORNE RADNE GRUPE

Šefik Džaferović

PRVI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE

Dr. Milorad Živković

DRUGI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE

Ilija Filipović



Broj: 01,02-50-1-955-12b/07
Sarajevo, 13. mart 2008. godine

Na osnovu člana 35. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07) i člana 31. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Interresorna radna grupa podnosi Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sljedeći:

IZVJEŠTAJ
O RADU INTERRESORNE RADNE GRUPE ZA IZRADU PRIJEDLOGA
IZMJENA I DOPUNA IZBORNOG ZAKONA BIH, ZAKONA O SUKOBU
INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BIH I ZAKONA O FINANSIRANJU
POLITIČKIH STRANAKA

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 11. sjednici održanoj 26.04.2007. godine, predložila Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da formira Interresornu radnu grupu za izradu Prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka (u daljem tekstu Interresorna radna grupa). Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, uvažavajući prijedlog Ustavnopravne komisije, na 9. sjednici održanoj 23.05.2007. godine, u Interresornu radnu grupu imenovao poslanike: dr. Milorada Živkovića, Niku Lozančića i Šefika Džaferovića. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 6. sjednici održanoj 29.06.2007. godine u Interresornu radnu grupu imenovao delegate: Iliju Filipovića, dr. Mladena Ivanića i Almu Čolo. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na svojoj 11. sjednici održanoj 24.05.2007. godine kao članove Interresorne radne grupe imenovalo Ministra pravde Barišu Čolaka, Ministra civilnih poslova Sredoju Novića i Ministra za ljudska prava i izbjeglice dr. Safeta Halilovića. Kao članovi Interresorne radne grupe imenovani su članovi Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine: Branko Petrić, Mile Kudić, dr. Suad Arnautović i Vehid Šehić. Centralna izborna komisija BiH je na 47. sjednici održanoj 13.09.2007. godine umjesto Vehida Šehića imenovala Irenu Hadžiabdić, a na osnovu Odluke Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj 01-50-1-15-13/07 od 05.09.2007. godine, kojom je Irena Hadžiabdić imenovana za člana Centralne izborne komisije BiH, jer je Vehidu Šehiću istekao mandat za vršenje funkcije člana Centralne izborne komisije BiH.

Interresorna radna grupa je svoju 1. sjednicu održala 06.07.2007. godine, na kojoj je najprije konstituirala Interresornu radnu grupu tako što je izabrala:

- a) za predsjedavajućeg Šefika Džaferovića,
- b) za prvog zamjenika dr. Milorada Živkovića, i
- c) za drugog zamjenika Iliju Filipovića.

Nakon toga je formirala Sekretarijat Interresorne radne grupe čije rukovodstvo čine:

a) Milan Zjajić, ispred Parlamentarne skupštine BiH;

b) Zlata Kokorović ispred Centralne izborne komisije BiH, s tim da umjesto nje, kao administrativno-tehnička lica za potrebe Interresorne radne grupe u pripremi prijedloga Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, učestvovala su: Danka Polovina- Mandić, Jasna Hadžiabdić i Aida Mešić i

c) Jadranka Matić ispred Vijeća ministara BiH.

Za izvjestioce za zakone izabrani su:

a) Dr. Suad Arnautović za Izborni zakon BiH,

b) Branko Petrić za Zakon o finansiranju političkih stranaka i

c) Vehid Šehić za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s tim da je Centralna izborna komisija BiH na svojoj 47. sjednici održanoj 13.09. 2007. godine, umjesto Vehida Šehića za izvjestioca imenovala Milu Kudića.

Interresorna radna grupa je donijela Poslovnik o radu Interresorne radne grupe. U skladu sa Poslovnikom o radu, na svakoj sjednici su vođeni zapisnici, a takođe je vršeno i tonsko snimanje svih sjednica, te je Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH sačinjavala transkripte sa sjednica. Zapisnici i stenogrami se nalaze u arhivi Parlamentarne skupštine BiH i svi zainteresovani mogu izvršiti uvid u iste.

Interresorna radna grupa donijela je zaključak da se zatraže prijedlozi i inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka u pismenoj formi, od svih poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Pristigle inicijative koje se odnose na Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, a koje je razmatrala Interresorna radna grupa, su:

1. Prijedlog Transparency international:

- a) izmjeniti naziv Zakona u „Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine“;
- b) izmjenama Zakona zvanično prenijeti ovlaštenja svih nivoa vlasti na Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine u provedbi zakona;
- c) izvršiti harmonizaciju Zakona o sukobu interesa sa drugim zakonima koji se na neposredan ili posredan način odnose na ovu oblast (Zakon o javnim nabavkama, Zakon o javnim preduzećima i drugi zakoni);
- d) osigurati da za sve izabrane ili imenovane javne funkcije postoje mehanizmi sprečavanja i sankcionisanja sukoba interesa uključivanjem ovih funkcija u Zakon o sukobu interesa i druge relevantne pravne akte;
- e) obavezati sve institucije vlasti i javne organe svih nivoa da usvoje kodekse ponašanja za svoje uposlenike;
- f) u Zakonu o sukobu interesa uvesti jasne razlike u sankcijama, na način da se različito tretiraju različiti nivoi vlasti;
- g) uvesti, takođe, razlike u sankcijama za nespojivost funkcija na način da se strožije sankcionišu nespojivosti koje se odnose na angažman javnih zvaničnika u javnim preduzećima, agencijama za privatizaciju i privatnim preduzećima koja posluju sa organima vlasti ili u koja su organi vlasti vršili ulaganja, od nespojivosti funkcija koja se odnosi na angažman javnih zvaničnika u nastavnim ili naučnim, zdravstvenim, kulturnim i sportskim ustanovama, nevladinim neprofitnim organizacijama, fondacijama i udruženjima;

- h) u cilju efikasnije provedbe odredbi Zakona koje se odnose na davanje darova javnih zvaničnika, potrebno je formulisati dodatne zakonske mehanizme kontrole primljenih darova koji bi involvirali i druge institucije – one u kojima su javni zvaničnici uposleni;
- i) uvesti sankcije za nepoštovanje odredbi Zakona koje se odnose na obavezu redovnog dostavljanja finansijskih izvještaja javnih zvaničnika i
- j) povećati kapacitete za provedbu Zakona unutar Centralne izborne komisije BiH, kao i inicirati zakonodavnu aktivnost i pozitivnu praksu da se i druge institucije aktivnije uključe u ovaj proces, čime bi se uspostavila čvrsta saradnja i kontinuirana razmjena informacija između Centralne izborne komisije BiH, poreske uprave, Agencije za javne nabavke, tužilaštva i drugih tijela za provedbu zakona.

2. Prijedlog Šefika Džaferovića, poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH i Alme Čolo, delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

- a) postojećim Zakonom je preširoko postavljen krug „bliskih srodnika“. Stoga je potrebno ovaj krug suziti samo na članove porodičnog domaćinstva izabranog zvaničnika ili eventualno brisati srodnike u pobočnoj liniji do trećeg stepena i srodnike po tazbini do drugog stepena;
- b) potrebno je razdvojiti izabrane zvaničnike u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, te utvrditi strožije kriterije za izabrane zvaničnike u izvršnoj vlasti;
- c) razmisliti o mogućnosti propisivanja sukoba interesa u slučaju da su bliski srodnici istovremeno i izabrani zvaničnici (npr. da su supružnici istovremeno na funkcijama izabranih zvaničnika, u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti) i
- d) isključiti zabranu da izabrani zvaničnik u periodu od šest mjeseci nakon prestanka funkcije može obavljati funkciju člana poslovnog odbora, upravnog odbora, nadzornog odbora, izvršnog odbora, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću, jer se na ovaj način onemogućava osobi koja je prestala biti izabrani zvaničnik da bude imenovana na odgovarajuću funkciju u javnom preduzeću nakon isteka mandata.

3. Prijedlog građanina Bosne i Hercegovine

Da se predvidi zabrana licima koja budu izabrana na izvršne funkcije u lokalnim zajednicama, a to su uglavnom načelnici odjeljenja, sekretar skupštine opštine, savjetnici i sl., da ne mogu biti birani u sljedeće organe: upravne i nadzorne odbore, a pogotovo u rukovodeća tijela svojih političkih partija (kao npr. birani u opštinske odbore, predsjedništva itd.).

Nadalje smatra da prilikom izbora zvaničnika na jednu od izvršnih funkcija, taj zvaničnik bi trebao zamrznuti svoje članstvo u političkoj stranci, podnijeti ostavku na članstvo u rukovodećim organima stranke i svoje *ponašanje prilagoditi* podjednako svim građanima i drugim organima u lokalnoj samoupravi.

4. Prijedlog Azre Alajbegović, poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Član 11. stav (2) zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH se odnosi na poslove izabranih zvaničnika u naučnim, kulturnim, sportskim ustanovama, stručnim udruženjima i slično i precizno je definisano što izabrani zvaničnik ne smije obavljati.

Polazi se od pretpostavke da će izabrani zvaničnik a priori koristiti status i iz njega izvući višestruku korist. Mislim da takav pristup sa negativnim predznakom u cjelini remeti pozitivan odnos prema instituciji izabranoga zvaničnika sa aspekta etike, morala, karaktera, samopoštovanja i poštovanja koje ima u društvu, kod birača i slično. Naglašavam uz to i

negativan imidž kojeg elektronski i pisani mediji uglavnom imaju prema izabranim zvaničnicima.

Poučena negativim vlastitim iskustvom u različitom tumačenju člana 11. stav (2) pomenutoga zakona, mislim da u zakonu treba precizirati pravo izabranog zvaničnika na rad u navedenim ustanovama (pod istim materijalnim uslovima) u kojima po ovom članu izabrani zvaničnici mogu nastaviti angažman po pitanju adekvatnoga i dostojanstvenog statusa u smislu profesionalnoga pozicioniranja, a radi stručnog i naučnog kontinuiteta izabranoga zvaničnika, a ne da izabrani zvaničnik biva u situaciji da mu se status nedostojanstveno i neadekvatno uređuje u ustanovi iz koje dolazi prema vlastitom nađenju rukovodioca ili različitim tumačenjima ovoga zakona od strane pravnih službi ustanova i preduzeća iz kojih izabrani zvaničnik dolazi.

5. Prijedlog Merce Castells Vicente, Election Adviser Cabinet of the Head of Mission OSCE Mission to BiH

Članovi Centralne izborne komisije BiH isto tako treba da podliježu odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH .

6. Prijedlog Udruženja izbornih zvaničnika u Bosni i Hercegovini

- a) Potrebno je propisati precizne situacije, kako Centralna izborna komisija BiH ne bi pribjegavala diskrecionoj odluci;
- b) određene izmjene obvezno uraditi u području javnih ustanova, te dodatnih naknada (jer postavlja se pitanje šta je to dodatna naknada – da li je to ono što predstavlja redovit opis dužnosti, čak i ako je rad u komisiji ako je to u sklopu posla, ili rad u stručnim komisijama u kojima je bitno znanje i stručnost, a ne radi se o aktivnostima vezanim za redovite poslove);
- c) potrebno je isključiti anonimne prijave, kao vid iniciranja postupka;
- d) potrebno je donijeti entitetske propise i razmišljati čak o donošenju propisa na nižim nivoima;
- e) raspon sankcija treba promijeniti, treba biti različit za razne razine vlasti, može postojati i opomena u nekim slučajevima, što znači da treba utvrditi lakše i teže povrede zakona i sukladno tome adekvatne sankcije;
- f) ako su zvaničnici članovi upravnih odbora udruženja, sukob postoji samo ako se kontinuirano ta udruženja financiraju iz proračuna, a ako se jednokratno financiraju iz proračuna treba cijeliti svaki slučaj pojedinačno;
- g) neka udruženja predstavljaju opće dobro i trebaju biti izuzeta iz Zakona, a zakonima o NVO i fondacijama može se definisati koje su to udruge i fondacije od općeg interesa;
- h) precizno u zakonu definirati „drugu izvršnu dužnost“, jer je upravo taj pojam pod diskrecijskom ocjenom Centralne izborne komisije BiH i predmet tumačenja u provedbenom aktu, a što nije dobro;
- i) neophodno je definirati raspon u sankcijama gdje bi se kod sukoba interesa koji ne predstavlja veliku društvenu opasnost mogle izricati mjere kao što su: opomena, javna opomena, javno priznanje i sl;
- j) ne može se staviti u isti rang članstvo u upravnim odborima u kojima se ima uticaj na sklapanje velikih, pa i milionskih poslova, sa članstvom u upravnim odborima recimo udruženja pčelara i sl;
- k) potrebno je prevencijom postići da se zvaničnici ne dovode u poziciju „banalnog“ sukoba interesa i
- l) potrebna je harmonizacija Zakona sa drugim zakonima koji tretiraju istu ili sličnu materiju (a koji su usvojeni nakon usvajanja ovog Zakona) kao npr. zakoni o državnoj službi, javnim nabavkama i dr.

Isto tako, prijedlozi drugim institucijama vezani za problematiku „sukoba interesa“ su:

- a) unutar zakonodavnih tijela formirati komisije, koje bi bile mehanizam za pravovremeno djelovanje kako javni dužnosnici ne bi nekada potpuno nesvjesno ušli u sukob interesa;
- b) uloga medija i NVO-a mora biti u stvaranju klime (prenošenjem informacija o sukobu interesa) da za jedan izvjestan vremenski period postane kao opće prihvaćeno pravilo ponašanja i opće dobro da je sukob interesa suprotan i u koliziji sa etikom javnog zvaničnika;
- c) mediji i NVO-i moraju biti podrška institucijama koje provode ovaj zakon, kao i put za otkrivanje slučajeva sukoba interesa;
- d) potrebno je formirati tijelo za tumačenje zakona kako bi se izbjeglo stavljanje ljudi na stub srama ako je osoba član nekog udruženja, npr. udruženja ribolovaca, što ne bi trebalo predstavljati sukob interesa;
- e) bilo bi dobro da se u okviru državnih tijela utemelje etičke komisije, koje bi pomogle da se kod zvaničnika spriječi ili otkloni mogući sukob interesa prije preuzimanja mandata i
- f) Centralna izborna komisija BiH mora izvršiti analizu dosadašnje prakse u provođenju Zakona, podnijeti izvještaj i time pomoći na unapređenju zakonodavstva u ovoj oblasti.

Nadalje, treba definisati:

- a) pitanje važenja Zakona na entitetskim i nižim nivoima vlasti u BiH i tijela nadležnih za provođenje Zakona na entitetskim i nižim nivoima vlasti;
- b) nespojivosti istovremenog obavljanja dvije ili više dužnosti;
- c) postupak izuzeća u odlučivanju i vođenju postupka;
- d) situacije koje mogu dovesti do sukoba interesa izabrane zvaničnike, nosioce izvršnih dužnosti i savjetnike koji imaju vlasničke i druge interese u privrednim društvima i drugim pravnim i fizičkim osobama koje posluju na tržištu;
- e) preciznije postupak (pokretanje i vođenje postupka);
- f) drugačije definiranje sankcija, imajući pri tom u vidu odredbe o ljudskim pravima i slobodama i
- g) drugačije uređenje zaštite prava osoba koje su predmet Zakona, uvođenjem instituta žalbe na odluku Centralne izborne komisije BiH i prava sudske zaštite nakon toga.

7. Prijedlozi iznijeti na završnoj konferenciji u Neumu

- a) u rad Interresorne radne grupe Parlamentarne skupštine BiH, koja će pripremati izmjene i dopune Zakona, trebalo bi uključiti i predstavnike entiteta i lokalne samouprave i da primjena Zakona na lokalnom nivou dovodi do ozbiljnih problema organiziranju u manjim zajednicama, npr. školskih odbora;
- b) treba donijeti novi Zakon za državni nivo i okvir sa osnovnim principima za niže nivoe vlasti, a ne novelirati postojeći s tim da je bitno ispoljiti različitosti koje postoje u entitetima, a posebno na lokalnom nivou vlasti, jer nijedan zakon ne može biti dovoljno širok da obuhvati sve različitosti;
- c) entiteti mogu prenijeti nadležnosti na državu i onda bi se radio jedan zakon koji bi uređio sva pitanja;
- d) potrebno je formirati agenciju za borbu protiv korupcije koja treba da bude situirana uz zakonodavnu vlast i u okviru nje treba da bude i materija sukoba interesa;
- e) Bosna i Hercegovina, s jedne strane, ima rigidan zakon o sukobu interesa, čak i u odnosu na regionalne standarde, a sa druge strane imamo situaciju izuzetno lošeg plasmana Bosne i Hercegovine na listi nacionalnog integriteta i percepcije korupcije koja se najvećim dijelom održava kroz sukob interesa;
- f) pojedine odredbe postojećeg Zakona su neprecizne, nejasne i pogrešne i mora se izvršiti harmonizacija propisa, kao i napraviti razlika između nivoa vlasti, posebno u dijelu sankcija;

- g) komisije moraju biti decidno navedene, kao i situacije koje mogu dovesti do sukoba i treba ostaviti prostora za prevenciju, najbolja je kombinacija prevencije i sankcija koje treba da zavise od težine povrede Zakona i nivoa vlasti;
- h) treba imati u vidu zakone o državnoj službi i lokalnoj samoupravi i treba biti fleksibilniji u određenim oblastima kao što su zdravstvo, obrazovanje, nauka, kultura, sport, socijalne i humanitarne ustanove i da udruženja građana od posebnog društvenog interesa trebalo bi da budu izuzeta od primjene Zakona;
- i) trebalo bi definisati visinu finansiranja udruženja građana iz budžeta i precizirati na koga se Zakon ne odnosi i odrediti društveno štetne posljedice;
- j) potrebno je napraviti diferencijaciju nosilaca izvršnih funkcija i izabranih zvaničnika na različitim nivoima vlasti;
- k) bliski srodnici su preširoko postavljeni i to bi trebalo suziti na bračne drugove i djecu ili preuzeti definiciju iz zakona o porodičnim odnosima, zatim treba precizirati uzročno-posljedičnu vezu sukoba interesa i treba preispitati ulogu savjetnika i da li oni uopšte treba da budu predmet Zakona, kao i da se definicija javnih poduzeća uskladi sa zakonima o javnim poduzećima;
- l) Zakon o sukobu interesa je uskratio mogućnost da udruženjima građana pomognu oni koji im stvarno i mogu pomoći;
- m) u javnim poduzećima odgovornost treba ograničiti na direktora, direktore zavisnih poduzeća i članove nadzornog odbora koji vrši funkciju upravljanja, a u javnim ustanovama na direktore i članove upravnih odbora i kod privatnih poduzeća treba razmisliti o uvođenju obaveze prenosa vlasničkih i upravljačkih prava na lica koja nisu zvaničnici, a sve ostalo je regulirano zakonima o javnim nabavkama;
- n) treba napraviti razliku između osnivača i vlasnika privatnog poduzeća kao i da se u zakon uvrste i povezane osobe (kod privatnih poduzeća) i treba objektivizirati finansijski interes i sukob javnog i privatnog interesa;
- o) kod pokretanja postupka treba zadržati postojeće rješenje i tretirati i anonimne prijave i posebnu pažnju treba posvetiti prevenciji koju treba široko postaviti, da organi nadležni za imenovanje od Centralne izborne komisije BiH traže mišljenje prije nego što izvrše imenovanje, da se uvede obaveza imenovanih da Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavljaju odluku o imenovanju na provjeru i ako ne otklone sukob da budu sankcionisani i da sve prijedloge odluka o imenovanju treba dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji BiH na provjeru kako bi dala saglasnost;
- p) treba ukinuti anonimne prijave jer je od toga napravljen institut i da se razmisli o opravdanosti šestomjesečne zabrane angažovanja u organima javnog poduzeća nakon što zvaničniku prestane mandat;
- q) komisije i nadoknade za rad u komisijama treba precizno uvesti u Zakon i ako je rad u komisiji iz djelokruga nadležnosti zvaničnika, onda ne treba da prima naknadu, kao i da zastupnicima u Parlamentima koji primaju platu, ne treba naknada za rad u komisijama, koje su stalna radna tijela Parlamenata;
- r) treba napraviti razliku između profesionalnih i neprofesionalnih zastupnika i da je zabrana rada u državnoj službi neprovediva, jer zakoni o državnoj službi ne predviđaju sankciju Centralne izborne komisije BiH kao jedan od razloga za prestanak radnog odnosa u državnoj službi;
- s) umjesto zabrane kandidovanja trebalo bi uvesti javno objavljivanje odluka Centralne izborne komisije BiH, prijedlog za razrješenje i novčanu sankciju koja bi bila srazmjerna težini djela, dužini sukoba i nivou vlasti;
- t) trebalo bi uvesti i žalbu na odluke Centralne izborne komisije BiH, da ne mora odluke donositi u punom sastavu, nego prvostepeni organ može biti Vijeće sastavljeno od tri člana, a ostali mogu biti drugostepeni organ koji će rješavati po žalbama, a ako Zakon bude samo za državni nivo, onda Centralna izborna komisija BiH može biti drugostepeni organ za odluke koje će donijeti organi na nižim nivoima vlasti;

- u) žalbu može da rješava i organ pri Vijeću ministara koji ima opću nadležnost za rješavanje po žalbama i
- v) treba koristiti iskustva iz susjednih zemalja.

Treba istaći da o svim prijedlozima ugrađenim u Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Interresorna radna grupa je postigla konsensus. Svaki član Interresorne radne grupe zadržava pravo da u parlamentarnoj proceduri razmatranja prijedloga teksta Zakona ulaže amandmane, koje je iznio na Interresornoj radnoj grupi ili nove.

Interresorna radna grupa je zaključila da se upute tri inicijative Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i to:

- a) Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine rješava pitanje sukoba interesa izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika, kao i njihovih bliskih srodnika kada su u pitanju statusne zabrane, te interesno povezanih osoba kada je u pitanju širi finansijski interes.

Uočeno je da postoji pravni nedostatak kada je u pitanju sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu, pravobranilaštvu i državnoj službi, jer propisima koji regulišu ove oblasti nije uvedena statusna i interesna (finansijska) zabrana za bliske srodnike i interesno povezane osobe, radi čega je neophodno u važećoj regulativi Bosne i Hercegovine urediti i ovu oblast.

- b) Za izrečenu sankciju iz člana 20. stav (1) važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, izabranim zvaničnicima (npr. poslanik Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine) utvrđen je prestanak mandata odredbama Izbornog zakona BiH, a za druge subjekte koji podliježu odredbama ovog Zakona nije utvrđen prestanak mandata (npr. ministar u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, savjetnika, direktora itd.).

Radi naprijed navedenog nejednakog tretmana svih subjekata koji podliježu odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, neophodno je ujednačiti regulativu Bosne i Hercegovine (Zakon o vijeću ministara BiH, Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, i dr.).

- c) Imajući u vidu navedene inicijative pod a) i b), kao i činjenicu da je Interresorna radna grupa imala zadatak da radi na izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, te kratkoću vremena u kojem je trebala završiti navedeni zadatak, Interresorna radna grupa je jednoglasno zaključila da je potrebno donijeti novi zakon kojim će se se jedinstveno urediti materija nespojivosti dužnosti i sukoba interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Svim sjednicama Interresorne radne grupe su prisustvovali ovlašteni predstavnici OHR-a i OSCE-a kao posmatrači i aktivno učestvovali u razmatranju prijedloga, davanju određenih mišljenja i sugestija na predložene izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Sjednice Interresorne radne grupe su bile otvorene za javnost i na taj način je javnost upoznata sa aktivnostima Interresorne radne grupe i najznačajnijim prijedlozima izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Pored toga, izdata su saopćenja za javnost-javni pozivi, te dato više izjava za javnost i intervjuova od pojedinih članova Interresorne radne grupe.

Cijeneći inicijative koje je Interresorna radna grupa uputila Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, smatramo potrebnim da se na Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne

skupštine Bosne i Hercegovine usvoje predložene inicijative, a posebno inicijativa za izradu potpuno novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, kojim bi se na adekvatan način rješilo pitanje svih nespojivosti i sukoba interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Na izradi novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine trebalo bi da rade institucije Bosne i Hercegovine, prije svega Vijeće ministara Bosne i Hercegovine- Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, a Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine treba odlučiti da li će zadržati ovu Interresornu radnu grupu da koordinira rad na ovim aktivnostima.

**PREDSJEDAVAJUĆI
INTERRESORNE RADNE GRUPE
Šefik Džaferović**

**PRVI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE
Dr. Milorad Živković**

**DRUGI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE
Ilija Filipović**



Broj: 01,02-50-1-955-17/07
Sarajevo, 23. april 2008. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 24-04-2008			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Delegatu u
DOMU NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

Poslaniku u
PREDSTAVNIČKOM DOMU PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

Na osnovu člana 35. stav 1. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i člana 31. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Interresorna radna grupa podnosi Domu naroda i Predstavničkom domu sljedeći:

IZVJEŠTAJ INTERRESORNE RADNE GRUPE O RADU NA IZRADI PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Ovo je treći izvještaj o radu Interresorne radne grupe koji se ponosi Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Prvi izvještaj je podnijela uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, a drugi izvještaj uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i treći podnosi uz prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Na početku ovog izvještaja podsjećamo na činjenice koje se odnose na inicijativu za formiranje, članstvo u Interresornoj radnoj grupi, rukovođenje Interresornom radnom grupom i Sekretarijat Interresorne radne grupe.

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine je, na 11. sjednici održanoj 26.04.2007. godine, predložila Predstavničkom domu Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine da formira Interresornu radnu grupu za izradu Prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka (u daljem tekstu Interresorna radna grupa). Predstavnički dom je, uvažavajući prijedlog Ustavnopravne komisije, na 9. sjednici održanoj 23.05.2007. godine, u Interresornu radnu grupu imenovao poslanike: dr. Milorada Živkovića, Niku Lozančića i Šefika Džaferovića. Dom naroda je, na 6. sjednici održanoj 29.06.2007. godine u Interresornu radnu grupu imenovao delegate: Iliju Filipovića, dr. Mladena Ivanića i Almu Čolo. Vijeće ministara BiH je na svojoj 11. sjednici održanoj 24.05.2007. godine za članove Interresorne radne grupe imenovalo Ministra pravde Barišu Čolaka, Ministra civilnih poslova Sredoju Novića i Ministra za ljudska prava i izbjeglice dr. Safeta Halilovića. Za članove Interresorne radne grupe imenovani su članovi Centralne izborne komisije BiH: Branko Petrić, Mile Kudić, dr. Suad Arnautović i Vehid Šehić. Centralna izborna komisija BiH je na 47. sjednici održanoj 13.09.2007. godine umjesto Vehida Šehića imenovala Irenu Hadžiabdić, a na osnovu Odluke Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj 01-50-1-15-13/07 od 05.09.2007. godine, kojom je Irena Hadžiabdić imenovana za člana Centralne izborne komisije BiH, jer je Vehidu Šehiću istekao mandat za vršenje funkcije člana Centralne izborne komisije BiH.

Interresorna radna grupa se konstituirala na 1. sjednici održanoj 06.07.2007. godine, izborom rukovodstva. Za predsjedavajućeg je izabran Šefik Džaferović, za prvog zamjenika dr. Milorad Živković, i za drugog zamjenika Ilija Filipovića.

Nakon toga je formiran Sekretarijat Interresorne radne grupe čije rukovodstvo su činili: Milan Zjajić, ispred Parlamentarne skupštine BiH, Jasna Hadžiabdić ispred Centralne izborne komisije BiH i Jadranka Matić ispred Vijeća ministara BiH.

Za izvjestioce za zakone izabrani su:

- a) Dr. Suad Arnautović za Izborni zakon BiH
- b) Branko Petrić za Zakon o finansiranju političkih stranaka i
- c) Vehid Šehić za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s tim da je

Centralna izborna komisija BiH na svojoj 47. sjednici održanoj 13.09. 2007. godine, umjesto Vehida Šehića za izvjestioca imenovala Milu Kudića.

Interresorna radna grupa je donijela Poslovnik o radu Interresorne radne grupe. U skladu sa Poslovnikom o radu, na svakoj sjednici su vođeni zapisnici, a takođe je vršeno i tonsko snimanje svih sjednica, te je Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH sačinjavala transkripte sa sjednica. Zapisnici i stenogrami se nalaze u arhivi Parlamentarne skupštine BiH i svi zainteresirani mogu izvršiti uvid u iste.

Interresorna radna grupa donijela je zaključak da se zatraže prijedlozi i inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka u pismenoj formi, od svih poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH.

O svim pristiglim i pripremljenim materijalima date su informacije u ranijim izvještajima, a kada je u pitanju Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka od velikog značaja su bile inicijative Transparency international BiH, političke stranke BOS, pisani materijal od strane Venecijanske komisije usvojene 2001. godine koji se zove Smernice i izvještaj o finansiranju političkih stranaka, te materijal ACEEO-a Međunarodna iskustva kod finansiranja predizbornih kampanja, koji je pripremio dr. Istvan Zsuffa.

Pored navedenih materijala Interresorna radna grupa je 19.02.2008. godine uz pomoć Misije OEBS-a u BiH organizirala i sastanak na kome su predavanja o problematici finansiranja političkih stranaka i uporednim iskustvima u drugim zemljama govorili članovi Venecijanske komisije prof. dr. Serguei Kouznetsov i prof. dr. Hans-Heinrich Vogel. U toku rada Interresorna radna grupa je saslušala iskustav zaposlenih u Službi za reviziju političkih stranaka Centralne izborne komisije BiH, cijenila njihova zapažanja, a sa posebnom pažnjom su analizirana iskustva i rješenja u zakonodavstvima zemalja u okruženju.

Interresorna radna grupa je radeći na Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka održala ukupno 5 sjednica. Napominjemo da su sve sjednice bile cjelodnevne, a da bi se uspješno radilo, članovi su morali detaljno razmatrati sve pristigle materijale i pripremljeni dolaziti na sjednice.

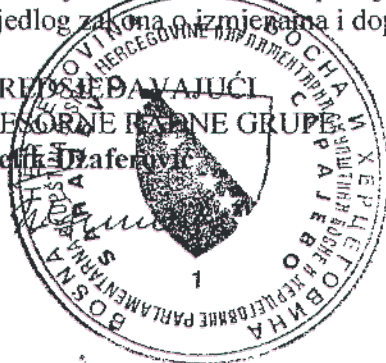
Svim sjednicama Interresorne radne grupe su prisustvovali ovlašteni predstavnici OHR-a i OEBS-a i aktivno učestvovali u razmatranju prijedloga, davanju određenih mišljenja i sugestija na predložene izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Sjednice Interresorne radne grupe su bile otvorene za javnost.

Na početku rada na ovom zakonskom projektu Interresorna radna grupa je konstatovala da pitanje finansiranja političkih stranaka zadire u šire pitanje političkog organiziranja, ali je zaključila da je njen cilj rješavanje pitanja izmjena i dopuna postojećeg zakona uz moguću preporuku Parlamentarnoj skupštini da otvori pitanje zakonskog reguliranja političkog organiziranja u BiH.

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama sadrži ukupno 20 članova.

PREDSJEDAVAJUĆI
INTERRESORNE RADNE GRUPE
Šefik Džaferović



PRVI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE

Dr. Milorad Živković

DRUGI ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
INTERRESORNE RADNE GRUPE

Ilija Filipović



Broj: 01,02-50-1-955-22/08
Sarajevo, 10. 9. 2008. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 26-09-2008			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

**PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

**DOMU NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

Na osnovu člana 35. stav 1. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i člana 31. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Interresorna radna grupa podnosi Domu naroda i Predstavničkom domu sljedeći

**PRIVREMENI IZVJEŠTAJ O RADU
INTERRESORNE RADNE GRUPE NA IZRADI
PRIJEDLOGA ZAKONA O IMUNITETU**

Prilikom rasprave o Prijedlogu zakona o imunitetu BiH, na 15. sjednici Predstavničkog doma PSBiH, održanoj 26.9.2007., usvojen je Zaključak kojim se zadužuje Interresorna radna grupa za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka da izradi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o imunitetu u BiH u skladu s praksom u parlamentima zemalja EU. Dom naroda se, na 19. sjednici, održanoj 23.7.2008., saglasio sa Zaključkom Predstavničkog doma.

Kao što je poznato, Predstavnički dom je, ranije, na 9. sjednici, održanoj 23.5.2007., u Interresornu radnu grupu imenovao poslanike: dr. Milorada Živkovića, Niku Lozančića i Šefika Džaferovića. Dom naroda je, na 6. sjednici, održanoj 29.6.2007., u Interresornu radnu grupu imenovao delegate: Iliju Filipovića, dr. Mladena Ivanića i Almu Čolo, a Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici, održanoj 24.5. 2007., za članove Interresorne radne grupe imenovalo: ministra pravde BiH Barišu Čolaka, ministra civilnih poslova BiH Sredoja Novića i ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH Safeta Halilovića.

Centralna izborna komisija BiH je, Zaključkom s 25. sjednice održane 9.5.2008., izvršila promjenu svojih predstavnika u Interresornoj radnoj grupi, imenujući Stjepana Mikića (koordinator CIK-a BiH), Irenu Hadžiabdić, Tihomira Vujičića i Vedrana Hadžovića.

S obzirom da je Interresorna radna grupa počela raditi na ovom projektu nakon raspisivanja Lokalnih izbora 2008. i činjenice da Centralna izborna komisija BiH ne primjenjuje Zakon o imunitetu, povukli su svog predstavnika iz Sekretarijata Interresorne radne grupe, a ulogu obrađivača Prijedloga zakona preuzelo je Ministarstvo pravde BiH.

Svim sjednicama Interresorne radne grupe su kao posmatrači prisustvovali ovlašteni predstavnici OHR-a koji su aktivno učestvovali u razmatranju ponuđenih prijedloga, dajući određene sugestije i mišljenja, pri čemu je trebalo posebno imati u vidu činjenicu da je važeći Zakon o imunitetu

BiH na privremenim osnovama nametnuo visoki predstavnik, a Parlamentarna skupština BiH ga potvrdila u istovjetnom tekstu.

Interresorna radna grupa je na šest odvojenih sjednica – sesija radila na Prijedlogu zakona o imunitetu.

Na 17. sjednici, održanoj 13.6.2008., konstatirano je da je preduslov za uspješan rad potpuno sagledavanje postojećeg stanja u ovoj oblasti, sagledavanje uporednih iskustava zemalja u regionu i iskustava zemalja razvijene demokratije u Evropskoj uniji. Članovi Interresorne radne grupe planirali su da se nakon toga opredijele da li treba pristupiti izradi izmjena i dopuna postojećeg zakona ili pak izradi potpuno novog zakonskog teksta. Ova dilema cijenjena je kao tehničko pitanje u zavisnosti od obima izmjena, intervencija za koje se postigne saglasnost. Međutim, u toku rada pokazat će se da je obim intervencija u odnosu na postojeća zakonska rješenja suštinsko obilježje različitih koncepata pristupa u rješavanju zadatka Interresorne rande grupe.

Ministarstvo pravde BiH, Istraživački sektor PSBiH i Sekretarijat Interresorne radne grupe su, na zahtjev Interresorne radne grupe, pripremali i sukcesivno dostavljali obiman materijal neophodan za njen rad. Svi članovi Interresorne radne grupe dobili su sljedeće materijale:

1. Zakon o imunitetu BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 37/03)
2. Prijedlog zakona o imunitetu BiH, od 10.7.2007., predlagač: poslanik Niko Lozančić i transkript s dijela 15. sjednice Predstavničkog doma PSBiH kada je vođena rasprava o pomenutom zakonu;
3. Materijali Istraživačkog sektora PSBiH: Poslanički imunitet, broj 12-08/05; Imunitet nosilaca državnih funkcija, broj 37/08; Nadležnost za odlučivanje o imunitetu, broj 44/08;
4. GRECO Nacrt izvještaja o evaluaciji o BiH, 2003. godine,
5. Relevantni dio GRECO izvještaja za 2005. godinu,
6. Dodatak uz Izvještaj GRECO 2007. godine,
7. Tri radne verzije Prijedloga zakona koje je uradilo Ministarstvo pravde BiH i
8. Pismo OHR-a od 1.9.2008.

Iz nabrojanih materijala jasno je da su veoma različita uporedna rješenja u oblasti imuniteta. Razlike su velike i u zemljama regiona, i u zemljama članicama Evropske unije. Od toga da u Velikoj Britaniji imuniteta uopće nema, osim apsolutne slobode govora u debati, u Njemačkoj imunitet imaju samo poslanici u Bundestagu, a nemaju članovi gornjeg doma - Bundesrata. Različita je situacija i kada je u pitanju imunitet nosilaca funkcija u izvršnoj vlasti, kao i procedure odlučivanja o imunitetu. S obzirom na to smjernice: ***"da izradi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o imunitetu u BiH u skladu s praksom u parlamentima zemalja EU"*** iz Zaključka Predstavničkog doma nisu dovoljne za definiranje obima potrebnih intervencija u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja.

Postupajući po zahtjevu Interresorne radne grupe, Ministarstvo pravde BiH opredijelilo se da izradi novi tekst zakona. Tekst tog prijedloga karakterizira to što, osim parlamentaraca, daje pravo na imunitet: predsjedavajućem i članovima Predsjedništva BiH, predsjedavajućem i članovima Vijeća ministara BiH te predsjedniku i sudijama Ustavnog suda BiH. Imunitet od odgovornosti za izraženo mišljenje i iznesene stavove i od krivične i građanske odgovornosti daje se za postupke izvršene u okviru obavljanja dužnosti. Kada je u pitanju trajanje imuniteta, regulirano je da je pravo na imunitet od odgovornosti za izraženo mišljenje i iznesene stavove apsolutno i štiti od istražnog i sudskog postupka, pretresanja i lišavanja slobode, ograničenja kretanja i komunikacije, nije vremenski ograničeno i da se ne može oduzeti, a pravo na imunitet od krivične i građanske odgovornosti vezuje se za period od preuzimanja mandata do isteka, a predviđa i da se pravo na imunitet odnosi i na sudske postupke pokrenute prije izbora na funkciju. Postupci se prekidaju, rokovi ne teku i postupci se nastavljaju nakon prestanka mandata. Kada je u pitanju procedura oduzimanja imuniteta, predviđa se nadležnost Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma, sa izuzetkom za delegate u Domu naroda PSBiH gdje se utvrđuje nadležnost Ustavnopravne komisije Doma naroda, a konačne odluke donose nadležni domovi PSBiH.

S druge strane, preporuke iz izvještaja GRECO-a (Vijeće Evrope, grupa zemalja za borbu protiv korupcije) pozitivno ocjenjuju rješenja iz važećeg zakona o imunitetu BiH, a preporučuju da se

preciznije zakonom reguliraju procedure odlučivanja o imunitetu, jer su ta pitanja regulirana podzakonskim aktom, Pravilnikom koji je donio ministar pravde BiH. Preporuke iz pisma OHR-a, od 1.9.2008., zasnovane su na preporukama iz izvještaja GRECO-a.

I u okviru Interresorne radne grupe postoji podijeljeno mišljenje u pogledu ova dva pristupa.

U konstelaciji različitih iskustava i praksi u zemljama EU, nedovoljno upućujuće, uske definicije imuniteta u Ustavu BiH, te dijametralno različitih koncepcija pristupa problemu imuniteta između prijedloga Ministarstva pravde BiH i onoga što proizilazi iz evaluacija GRECO-a, uz odredbe iz Poslovnika o radu Interresorne radne grupe i ustaljenu praksu da se sve odluke donose konsenzusom, Interresorna radna grupa, i pored svih uloženi napora, nije uspjela ostvariti značajniji napredak u radu.

Cijeneći navedenu situaciju na 22. sjednici, održanoj 10.9.2008., jednoglasno je zaključeno da Interresorna radna grupa podese Privremeni izvještaj o svom radu i od Predstavničkog i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zatraži detaljnije smjernice za daljnji rad.

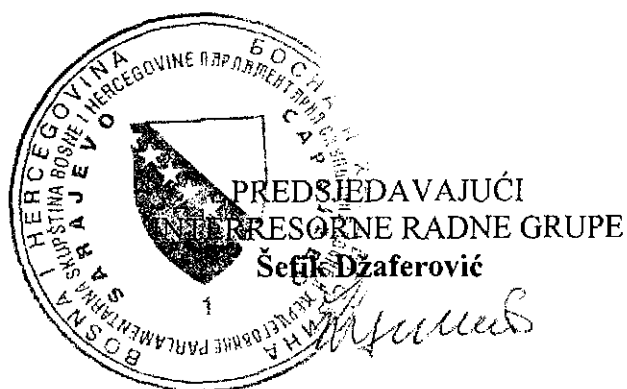
To se, prije svega, odnosi na pitanja:

- Vrste imuniteta
- Obim imuniteta, odnosno krug lica koja su obuhvaćena imunitetom
- Procedure primjene, pozivanja na imunitet

Prema mišljenju članova Interresorne radne grupe, bez odgovora na ova pitanja nije moguće ostvariti napredak i sačiniti tekst Prijedloga zakona. Zbog toga se traže detaljnije smjernice za daljnji rad, jer bi se samo u okviru precizno definiranih smjernica moglo doći do usaglašenog teksta Prijedloga zakona.

U prilogu ovog privremenog izvještaja dostavljamo cjelokupni materijal koji je Interresorna radna grupa imala na raspolaganju (od 1- 8).

S poštovanjem,



Prilog:

1. Zakon o imunitetu BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 37/03)
2. Prijedlog zakona o imunitetu BiH, od 10.7.2007., predlagач: poslanik Niko Lozančić i transkript s dijela 15. sjednice Predstavničkog doma PSBiH kada je vođena rasprava o navedenom zakonu;
3. Materijali Istraživačkog sektora PSBiH: Poslanički imunitet, broj 12-08/05; Imunitet nosilaca državnih funkcija, broj 37/08; Nadležnost za odlučivanje o imunitetu, broj 44/08;
4. Nacrt izvještaja GRECO-a o evaluaciji BiH, 2003. godine,
5. Relevantni dio Izvještaja GRECO-a za 2005. godinu,
6. Dodatak uz Izvještaj GRECO-a 2007. godine,
7. Tri radne verzije prijedloga zakona koje je uradilo Ministarstvo pravde BiH i
8. Pismo OHR-a, od 01.9.2008.



Broj: 01,02-50-1-1254-23/08
Sarajevo, 21.11. 2008. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:		03-12-2008	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga

PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

DOMU NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

Na osnovu člana 35. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i člana 31. stav (1) i Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Interresorna radna grupa podnosi Domu naroda i Predstavničkom domu sljedeći

IZVJEŠTAJ O RADU INTERRESORNE RADNE GRUPE NA IZRADI PRIJEDLOGA ZAKONA O IMUNITETU BiH

Na 15. sjednici Predstavničkog doma PSBiH, održanoj 26.9.2007., Predstavnički dom PSBiH je, prilikom rasprave o Prijedlogu zakona o imunitetu BiH, usvojio Zaključak kojim se zadužuje Interresorna radna grupa za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka da izradi Prijedlog izmjena i dopuna **Zakona o imunitetu BiH**, u skladu s praksom u parlamentima zemalja EU. Na 19. sjednici, održanoj 23.7.2008., Dom naroda saglasio se sa Zaključkom Predstavničkog doma.

Pošto ni poslije šest održanih sjednica, na kojima je isključivo radila na Prijedlogu zakona o imunitetu, u Interresornoj radnoj grupi nisu prevaziđene razlike u stavovima o konceptu pristupa rješavanju zadatka Interresorne rande grupe, na 22. sjednici, održanoj 10.9.2008., jednoglasno je zaključeno da Interresorna radna grupa podnese Privremeni izvještaj o svom radu i od Predstavničkog i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zatraži detaljnije smjernice za daljnji rad.

Privremenim izvještajem Interresorna radna grupa tražila je od domova preciznije smjernice za svoj rad ističući da bez odgovora na ova pitanja nije u mogućnosti ostvariti napredak i sačiniti tekst Prijedloga zakona.

Razmatrajući Privremeni izvještaj Interresorne radne grupe, Predstavnički dom je na 38. sjednici, održanoj 22. i 29. 10.2008., usvojio sljedeće zaključke:

1. Zadužuje se Interresorna radna grupa da sačini Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH u skladu s preporukama Vijeća Evrope – Grupe zemalja za borbu protiv korupcije (GREKO),
2. Predlaže se Interresornoj radnoj grupi da Zakon o imunitetu BiH vrati u ustavne okvire i predloži procedure pozivanja na imunitet i oduzimanje imuniteta.

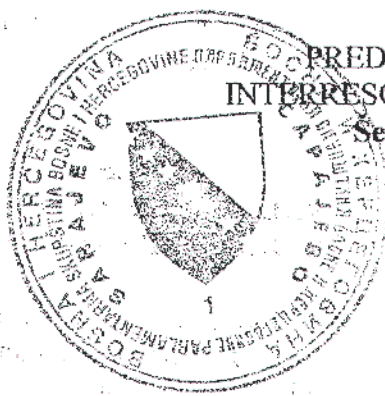
S ciljem realizacije navedenih zaključaka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i završetka rada zaključeno s novembrom, zakazane su dvije sjednice Interresorne radne grupe. Iako na sjednici zakazanoj za 13.11.2008. nije bilo kvoruma, prisutni članovi Interresorne radne grupe i

predstavnicima OHR-a su u dvosatnoj raspravi nastojali ekspertima iz Ministarstva pravde BiH dati što više elemenata za konkretna rješenja u izradi radne verzije teksta Prijedloga zakona.

Na sjednici zakazanoj za 21.11. 2008. nije bilo kворuma, ali je predsjedavajući Interresorne radne grupe telefonom razgovorao sa svim članovima iz Parlamentarne skupštine BiH i dogovorio da 21.11.2008. treba da bude završen rad Interresorne radne grupe u skladu sa zaključcima Predstavničkog doma, od 29.10.2008. Prisutni članovi Interresorne radne grupe i predstavnici OHR-a detaljno su raspravljali o pojedinostima i na kraju postigli punu saglasnost i utvrdili tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH. Predlaže se da se uz predloženi zakon usvoji i zaključak kojim se obavezuju nadležna ministarstva, Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH da, u roku od šest mjeseci, preispitaju odredbe kojima se predviđa privilegija imuniteta za lica koja obavljaju određene dužnosti u svim drugim zakonima Bosne i Hercegovine i usaglase ih s rješenjima predviđenim Zakonom o imunitetu BiH.

Na kraju se još mora istaknuti da predloženi tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH predstavlja intervencije sa kojima se u potpunosti realiziraju sve preporuke Vijeća Evrope – Grupe zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO).

S poštovanjem,



**PREDSJEDAVAJUĆI
INTERRESORNE RADNE GRUPE**

Šefik Džaferović